

*Citation for published version:*  
Wong, PN 2019, '中国', *Indonesia Focus*, vol. 61, pp. 72-73.

*Publication date:*  
2019

*Document Version*  
Peer reviewed version

[Link to publication](#)

Author advises that this Chinese language print-only journal does permit self-archiving.

**University of Bath**

### **Alternative formats**

If you require this document in an alternative format, please contact:  
[openaccess@bath.ac.uk](mailto:openaccess@bath.ac.uk)

#### **General rights**

Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

#### **Take down policy**

If you believe that this document breaches copyright please contact us providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.

## 「民間外交」的出路

隨着中國崛起和西方右翼勢力抬頭，美國和西方跟中國的磨擦面日漸擴大。九七回歸以來有人士和團體在香港進行不同形式的「民間外交」。為免香港成為美中角力的磨心，何志平的經歷值得深思。<sup>1</sup> 香港社會須因時制宜地重新思考「民間外交」的意涵和出路。

本文追溯「特務外交」(special agent's diplomacy)至中共統戰戰略文化，指出它與「民間外交」(people's diplomacy)有根本性差別。香港民間外交人員須跟中美這兩鼓正在較勁的大國保持適度距離，轉向植根於球南地區和為弱小國社稷服務，為香港於這動盪時期中保存多元民間外交資源和實力，為未來世界作好準備。

### 統戰催生「特務外交」

今天中共統戰戰略文化可追溯到 1927 年由周恩來創立的「特務工作處(科)」(簡稱「特科」)，隸屬當時中央軍事部。

雖然 1928 年周恩來曾到蘇俄向「國家安全委員會」(KGB; 1954-1991)和「國家安全部」(MGB; 1946-1953)的鼻祖——「契卡」(Cheka；共產黨秘密警察組織)取經，但他堅持「特科」不是「契卡」的翻版。他摒棄了蘇俄情報工作能凌駕黨之上和情報人員搞特權化的傾向，確立了「隱蔽戰線」方針，指導了中共結合了統戰和情報工作的三個戰略思想：<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Sources: (1) 《鏗鏘集：何志平的名單》，RTHK31. 11<sup>th</sup> March 2019. URL: <https://www.rthk.hk/tv/dtt31/programme/hkcc/episode/552634> (Accessed on 17 March 2019). (2) 'US Bribery Trial Ends with Former Hong Kong Minister Patrick Ho Chi-ping Branded a Cheat 'Like Out of a Movie', Who Undermined World Markets.' *South China Morning Post*. 5 December 2018. (3) 'Hong Kong Ex-official Patrick Ho Convicted in US over Bribery Scheme.' *The Strait Times*. 6 December 2018.

<sup>22</sup> Sources: (1) 薛鈺 (2006). '周恩來與黨的隱蔽戰線——試談民主革命時期周恩來對我黨情報保衛工作的貢獻。' 中國共產黨新聞網--人民網。URL: <http://cpc.people.com.cn/BIG5/69112/75843/75873/5167095.html> (Accessed on 17 March 2019). (2)

- 一、 「利用合法掩護非法，合法與非法巧妙結合。」在統戰和情報工作中，周恩來強調組織要隱蔽精幹、少而密、單線聯系、以公開身份和職業作掩護，讓「秘密工作和公開工作絕對分開」。
- 二、 獲取情報的方法主要針對對方內部發展情報關係的兩種類型：即直指對方要害的「打進去」和「拉出來」。所謂「打進去」，即選派幹練人員打進對方重要部門，獲取核心秘密。所謂「拉出來」，即設法將敵方重要部門人員爭取統戰過來，提供秘密情報。建立強而有力的情報關係和反間諜網絡。
- 三、 於是，周恩來提出了「廣交朋友」、「以統戰帶動情報」和「寓情報於統戰中」的思想。這是中共有別於世界其他政治組織的顯著特點，就是情報工作與統戰工作的有機結合。周恩來認為，情報工作要通過發展人脈關係，透過往來談話工作；要建立據點、深入社會各界，做到統戰與情報合一。

基於以上三點，我們可認知到中共統戰戰略實為以「個人」為主體和透過建立「人際關係」為主的「統戰即是情報工作」的權力技術。操作人員不限於統戰和情報部門，而是整個黨組織本身。

這也吻合〈孫子兵法〉最後一篇〔用間篇〕中提到「明君賢將」之所以能「不戰而屈人之兵」而主宰勝利，是因為他能做到「先知」。孫子曰：「先知者，不可取於鬼神，不可象於事，不可驗於度，必取於人，知敵之情者也。」孫子認為，不戰而勝者須隨時隨地無時無刻善用各種間諜：他不能祈求鬼神，不能以現象去作歸納，也不可以經驗和過往規律去作推理，而只能從那熟悉幻變敵情的人的口中去獲取情報。孫子便立體地闡述了當代中共「寓情報於統戰中」的戰略文化，旨在從敵方內部進行「策反」的「統戰/情報」實踐；即秘密汲納、

---

張樹軍 (2018). '周恩來與黨的早期隱蔽戰線.' 中共中央黨史研究室--人民網. 2018年03月02日。 URL: <http://www.zgdsw.org.cn/BIG5/n1/2018/0302/c244523-29844183.html> (Accessed on 17 March 2019).

策動敵方人員倒戈去為中共服務。

作為革命黨，中共能以寡敵眾地以「隱蔽戰線」戰勝國民黨實跟當年國民黨內的貪腐有關。這內戰經歷也深刻構成了今天中共的統戰戰略原形，實很難於短期內改變。

除了以金錢和利益為「利誘」去統戰汲納個人之外，也有以政治權位為主的「權誘」技術、以社會聲譽和學術文化地位等的「名誘」技術、和以浪漫關係和性愛等的「色誘」技術。<sup>3</sup> 無論何種技術，都是利用人性中無盡慾望和追求外界肯定的共通點。

由於這些權力技術常於微妙的人際關係中被嚴密組織的中共人員輪流使用，當事人便容易不自覺地被統戰場域內所產生的各種人造氛圍所包圍，漸被慫恿去冒險達成秘密任務。跟 1920 年代至 1949 年中共立國前無數曾參加「隱蔽戰線」的人士的下場一樣，「特務外交」人員也會隨時被犧牲。

由於「特務外交」實為秘密地為中共政權服務，除了本質上是國家行為之外，他們跟「民間外交」實踐中重視「開放性」(openness) 的原則做法有基本差別。縱使「民間外交」工作者或會被「隱蔽戰線」試圖汲納，他們的開放性本質會防止他們被誘和統戰。這是因為「開放性」會要求個人向多元利益組群、不同持分者和公眾交代和被問責，「民間外交」工作者常要考慮公開交代的事情始末和顧及的利益便較複雜和更多元。這跟「隱蔽戰線」中秘密地為單元利益服務有衝突。

## 「民間外交」的未來

---

<sup>3</sup> Source: 翁衍慶 (2018). 中共情報組織與間諜活動。 *The Communist Party of China Intelligence Organization & Spy*. 台北市：新銳文創 (Showwe Information Company Ltd.)。

於全球政治右傾的趨勢之下，香港得認清挑戰：其實世界很多民間組織和智庫都被不同國家勢力影響滲透。期望跟國家權勢割斷已不現實。北京近年通過的國安法律如「反間諜法」正阻嚇「民間外交」工作者與外國組織人員聯繫交流，間接引導他們歸邊只為中共服務。有報導指 2010 至 2012 年間有多名被懷疑是美國間諜的中國公民被北京處決。<sup>4</sup> 情報圈中也有爾虞我詐之徒，冤案難免。「民間外交」工作者切忌天真，互相警醒，不要欲以一己之力貢獻「一帶一路」等而誤進中西諜戰場，導致無必要犧牲。

我認為香港「民間外交」現須退後一步，不要單為大國服務，宜轉向植根於球南地區為弱小國社稷服務。有以下初步想法：

一、「特務外交」和「民間外交」雖互相衝突，仍為光譜兩端。各組織可以選擇不同程度上的傾向，但須先理清風險所在。從香港整體發展利益著想，事關球南與中國和西方之間的未來關係，兩端陣營需共存。

二、久而久之，兩端之間便形成一多元「民間外交」力場和網絡，組織之間出現不同程度互聯配合。這民間社會希望終可成為一多元、具透明度的「開放群體」(open community)。

三、當香港能與球南眾國促成民間相互依存關係，香港便更能使用其民間外交資源和實力，望過渡成為廣通四海的「開放群體」，不但豐富「一國」，也超越「兩制」。

黃伯農

英國巴斯大學政治、語言及國際研究學系副教授

---

<sup>4</sup> Sources: (1) 'China Has "Killed or Imprisoned at Least a Dozen US Spies in Two Years.'" *The Independent*. 21 May 2017. (2) 'Killing C.I.A. Informants, China Crippled U.S. Spying Operations.' *The New York Times*. 20 May 2017.